

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

#### **LEGE**

pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de  
inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (Agenția) a fost înființată în anul 2011, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2011, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 198/2012 și a Statutului propriu de organizare și funcționare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 151/2012, și are principalele competențe:

- a) administrarea fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru plata beneficiilor de asistență socială, precum și a celor destinate programelor de servicii sociale, conform legii;
- b) asigurarea unui sistem eficient și integrat de gestionare și plată a beneficiilor de asistență socială la nivel național;
- c) prevenirea erorii, fraudei, abuzului și neglijenței în sistemul de acordare a beneficiilor de asistență socială și a furnizării serviciilor sociale;
- d) monitorizarea modului de acordare a sumelor pentru plata beneficiilor de asistență socială și pentru programele de servicii sociale;
- e) evaluarea și monitorizarea serviciilor sociale pe baza standardelor de calitate și de cost și colectarea de date necesare indicatorilor de incluziune socială;
- f) organizarea și asigurarea serviciilor de stabilire, evidență și plată a beneficiilor de asistență socială;

Agenția este unica instituție de control care verifică respectarea drepturilor sociale ale cetățenilor iar funcția de inspector social trebuie exercitată de persoane ale căror cunoștințe (polivalente și pluridisciplinare) și experiență profesională, dobândite prin pregătire continuă, le asigură competența necesară exercitării atribuțiilor stabilite pentru îndeplinirea misiunilor de inspecție.

Inspectorii sociali detin o functie esentială în combaterea erorilor, fraudelor și corupției în sistemul național de protecție socială. Pentru îndeplinirea misiunii lor este nevoie de:

- asigurarea de personal și resurse suficiente;
- acordarea de prerogative legale inspectorilor sociali de a investiga cazurile potențiale de fraudă

sau coruptie;

- garantarea faptului ca mandatul inspectorilor sociali este clar și inteles corect de catre publicul larg;
- diseminarea informatiilor in cadrul administratiei guvernamentale astfel incât sa le dea posibilitatea inspectorilor sociali să instituie un regim de inspecție detaliat și orientat.

Prin art. 108 alin (2) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011 coroborat cu art. 8 alin (2) din Ordonanța de Urgență 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială se reglementează funcția și poziția inspectorilor sociali, respectiv ” *inspectorii sociali reprezintă personalul de specialitate care își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul țării și beneficiază de statutul specific personalului cu atribuții de inspecție și control*”.

În conformitate cu prevederile art. 5 din Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot beneficia de statute speciale funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul unor servicii publice stabilite prin lege.

La art. 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială care prevede că ”*În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, la propunerea Agenției, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale va elabora proiectul de lege privind statutul inspectorului social*”.

Activitatea desfășurată de inspectorii sociali implică:

- competențe pluridisciplinare ale inspectorului social în domeniul protecției sociale, precum și domeniile conexe acestuia (medical, economic, juridic, managementul organizațional și al resurselor umane etc.);
- numeroase deplasări ale inspectorului social în alte localități decât cele de domiciliu;
- activitate nenormată (program de lucru prelungit, sărbători legale);
- confidențialitatea informațiilor la care inspectorii sociali au acces;
- dificultatea și complexitatea sarcinilor;
- condiții deosebite de muncă, risc și încordare psihică;
- gradul de pericol al activității (ex. categoriile de beneficiari ale unor servicii sociale cum ar fi in centrele de recuperare neuropsihiatrice, adăposturile de zi și de noapte, centre rezidențiale pentru copii cu dizabilități, sănătatea și siguranța inspectorilor sociali poate fi pusă în pericol atât din cauza bolilor de natură contagioasă cu care intră în contact cât și din cauza comportamentului agresiv și violent al acestora. Precizăm că, au fost situații în care inspectorii sociali au contactat Tuberculoza pulmonara. De asemenea, pe parcursul activităților de control, evaluare, monitorizare și investigare socială, inspectorii sociali se confruntă cu agresivitatea verbală și/sau fizică (amenințare, molestare și sechestrare) atât din partea beneficiarilor cât și a personalului din cadrul entităților publice și/sau private controlate, în situații de retragere a acreditării ca furnizor de servicii sociale sau a licenței de funcționare care conduc la închiderea sau suspendarea activității unui serviciu social, aplicarea sancțiunilor contravenționale, excluderea persoanelor/familiilor de la beneficiile de

asistență socială, respectiv ajutor social).

- asumarea responsabilității în ceea ce privește constatările, recomandările formulate și semnarea proceselor verbale de control/rapoartelor prevăzute de lege, precum și constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de lege, după caz;
- independența evaluării situațiilor constatate în activitatea de control.

Activitatea de inspecție se desfășoară în domeniul acordării beneficiilor de asistență socială, furnizării serviciilor sociale, a verificării îndeplinirii prevederilor legale privind încadrarea în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau, în grad de dependență, după caz, tinând astfel sub controlul conformității o paletă largă din domeniul protecției sociale.

Având în vedere că, "în exercitarea atribuțiilor de serviciu, inspectorii sociali exercită atribuții de autoritate de stat", conform art.8 alin (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, iar, în relațiile cu entitățile inspectate, reprezintă interesele statului și acționează conform acestor interese în îndeplinirea corespunzătoare a activității.

De asemenea, în prezent Direcția de Inspecție Socială își exercită atribuțiile de control, evaluare, monitorizare și investigare în cadrul Agenției, instituție supusă sferei de competență a inspecției sociale, se impune modificarea structurii organizatorice prin crearea unui post distinct de inspector general cu atribuții în domeniul inspecției sociale. Funcția de inspector general este echivalentă funcției publice generale de conducere, de director general adjunct, cu atribuții specifice domeniului inspecției sociale. Inspectorul general coordonează activitatea de inspecție socială de la nivel central și a structurilor de la nivel județean.

Necesitatea adoptării Statutului special pentru inspectorii sociali derivă atât din prevederile legislației specifice cât și din Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială care reprezintă una din condițiile exprese pentru îndeplinirea indicatorilor de rezultat (DLI 17) - "*conferirea de noi competențe de control prin aprobarea Statutului inspectorului social*".

Având în vedere articolele apărute în mass-media care fac referire la nenumărate abuzuri asupra beneficiarilor de asistență socială, la decesele suspecte survenite în unele servicii sociale publice și private, precum și la suspiciunea de fraudă apărută în acordarea beneficiilor de asistență socială și la încadrarea în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau dependență, după caz, se impune acordarea unor prerogative legislative inspectorilor sociali în vederea prevenirii și eliminării cauzelor care au generat astfel de situații.

Neadoptarea în regim de urgență a statutului inspectorului social ar putea avea consecințe negative, de natură să prejudicieze sistemul național de asistență social, întrucât:

- ✓ lipsa apartenenței la o comunitate profesională distinctă cu recunoașterea identității și promovarea unor cunoștințe și valori comune
- ✓ creșterea numărului de abuzuri supuse beneficiarilor din cadrul serviciilor sociale și/sau numărului de beneficiari neeligibili cărora li se acordă beneficii de asistență socială;
- ✓ inexistența unor drepturi specifice ale inspectorului social conduce la migrarea acestora către alte instituții cu recunoaștere socială și profesională, cât și compensații suplimentare.

În anul 2012, prin Legea nr.68/2012 s-a ratificat Acordul de împrumut dintre România și

Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, iar pentru obținerea celor 500 milioane euro stipulați în actul normativ, România este obligată să îndeplinească un număr de 20 indicatori de rezultat (DLI). Obiectivul proiectului este "Îmbunătățirea performanței generale a sistemului românesc de asistență socială, prin întărirea managementului performanței, îmbunătățirea echității și a eficienței administrative, precum și reducerea erorilor și fraudei".

Printre indicatorii de îndeplinit care privesc modernizarea sistemului de asistență socială se află și adoptarea statutului inspectorului social, armonizarea sancțiunilor aplicabile în caz de nerespectare a obligațiilor aferente acordării beneficiilor de asistență socială, precum și întărirea capacității Agenției pentru Plăți și Inspecție Socială în acțiunile de reducere a erorii, fraudei, abuzului și neglijenței în domeniul protecției sociale.

Având în vedere faptul că statul român este obligat să îndeplinească indicatorii prevăzuți la termenele stabilite (ultimul termen fiind 31 decembrie 2017), indicatorii, la îndeplinirea lor, trebuie notificați instituției bancare în vederea eliberării tranșelor din împrumut, astfel încât să se poată beneficia de întreaga sumă a împrumutului destinată acoperirii deficitului bugetar.

În anul 2015, activitatea desfășurată de inspecția socială în ceea ce privește controlul modului de acordare și plată a beneficiilor de asistență socială a fost reliefată prin verificarea unui număr de 487.486 CNP-uri cu suspiciuni de eroare și fraudă, confirmându-se un număr de 82.237 CNP-uri. La finalul verificărilor au fost emise 38.977 decizii de debit, în cuantum de 26.385.860 lei și au fost aplicate 350 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 154.500 lei.

În ceea ce privește modul de respectare a legislației specifice și a standardelor minime de calitate de către furnizorii de servicii sociale, în anul 2015, au fost controlate și monitorizate 2.425 servicii și au fost dispuse 3.898 măsuri de remediere a deficiențelor constatate. Pe perioada verificărilor au fost aplicate 38 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 108.000 lei.

Totodată, în anul 2015, inspectorii sociali de la nivel central și teritorial, conform legislației în vigoare, au început implementarea procedurii de evaluare și monitorizare a serviciilor sociale în vederea respectării standardelor minime de calitate și a asigurării calității acestora, în conformitate cu prevederile Legii 197/2012.

Astfel, până la finalul anului 2015 au fost verificate 293 servicii sociale, urmând ca diferența de până la aproximativ 7000 servicii sociale la nivel național să fie evaluate pe parcursul anului 2016, după primirea de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV) a solicitărilor în acest sens.

Pentru realizarea activităților de evaluare și monitorizare a serviciilor sociale în vederea acordării licenței de funcționare, inspectorii sociali desfășoară o durată de timp de lucru efectiv de aprox. 30 ore/echipă de inspectorii sociali/serviciu social întrucât este o activitate complexă care necesită pregătirea documentației în vederea evaluării serviciului social, consultare legislativă precum și multiple deplasări la serviciul social evaluat. Activitatea de control, evaluare și monitorizare a serviciilor sociale presupune o activitate realizată de o

echipă formată din minim 2 inspectori sociali.

Totodată, Agenția este singura instituție care are atribuții de control, evaluare și monitorizare a standardelor minime de calitate în vederea asigurării calității serviciilor sociale. În acest sens, pentru nerespectarea prevederilor Legii 197/2012, inspecția socială este organul abilitat să constate și să aplice sancțiunile contravenționale, impunându-se, astfel, modificarea articolului 32 alin (1).

În prezent, activitatea de Inspecție Socială la nivel central este realizată de 26 inspectori sociali, dintre care 2 sunt încadrați pe posturi de conducere (1 director, 1 șef serviciu) și de 304 inspectori sociali la nivel județean, dintre care 29 sunt încadrați pe posturi de conducere (șef serviciu/birou).

Începând cu anul 2017, inspecția socială pe lângă atribuțiile de control, evaluare, monitorizare și investigare socială privind respectarea drepturilor sociale ale beneficiarilor de beneficii de asistență socială și servicii sociale, va avea o nouă atribuție de control și investigare privind acordarea pensiilor de invaliditate, fiind prevăzută realizarea a cel puțin o campanie de control a modului de acordare a pensiilor de invaliditate (DLI 10).

Totodată, inspectorii sociali vor efectua activități specifice de investigare socială asupra corectitudinii acordării certificatului de încadrare în grad și tip de handicap, grad de invaliditate și grad de dependență. Pentru realizarea acestor atribuții a fost modificată și completată legislația specifică activității de inspecție socială, respectiv Ordonanța de Urgență nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială.

Un alt aspect important în activitatea inspectorilor sociali este aplicarea sancțiunilor contravenționale menită, în primul rând, să descurajeze angajarea beneficiarilor în comiterea unor încercări de fraudare a sistemului de asistență socială (cu sau fără complicitatea personalului în a cărei responsabilitate este acordarea drepturilor de accesare a beneficiilor sociale).

În prezent, sistemul de sancțiuni nu este unitar nici în ceea ce privește contravenienții (persoanele, instituțiile sancționate), cuantumul amenzii, modul de achitare, persoanele care stabilesc și aplică sancțiunile, creând dificultăți inspectorilor sociali în desfășurarea actului de control.

Referitor la contravenienți, legile din domeniul beneficiilor de asistență socială prevăd sancționarea atât a persoanelor responsabile de stabilirea, acordarea și plata beneficiilor, cât și a unor instituții, persoane juridice implicate în acest proces. Astfel, fiecare lege pentru următoarele programe de asistență socială: alocația de stat pentru copii (ASC), venit minim garantat (VMG), indemnizațiile pentru persoanele cu dizabilități, alocația pentru susținerea familiei (ASF), indemnizația pentru creșterea copilului (ICC) și ajutoarele de încălzire (INCĂLZIRE), trebuie să conțină "un set uniform de sancțiuni". În acest sens, setul de sancțiuni prevede același cuantum pentru aceleași prevederi încălcate, persoanele care au încălcat legea (beneficiari sau angajați) și instituțiile ce pot fi sancționate pentru nerespectarea legislației. De asemenea, pentru a beneficia de împrumut, precum și pentru îndeplinirea indicatorilor de performanță (DLI 17), inspecția socială are obligația de a efectua

cel puțin o campanie de control după aprobarea setului de sancțiuni prevăzute în proiect.

Dintre persoanele responsabile:

- primarul, este sancționat în toate cele patru acte normative care reglementează beneficiile de asistență socială, respectiv VMG, ASF, ICC, INCALZIRE;
- secretarul unității administrativ-teritoriale, care răspunde de legalitatea dispozițiilor, hotărârilor elaborate, nu este sancționat decât de Legea 416/2001 privind venitul minim garantat;
- personalul Serviciului public de asistență socială și persoanele cu atribuții de asistență socială, deși au un rol important în stabilirea dreptului, nu sunt sancționate decât de Legea 416/2001 privind venitul minim garantat și OUG 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece.

Dintre instituțiile și persoanele juridice implicate, sunt sancționate doar agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă (VMG), Primăria (ICC) și Angajatorul (ICC).

Titularii sunt sancționați doar de Legea 416/2001 privind venitul minim garantat și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, dar de către primar și nu de persoanele cu atribuții de control, respectiv inspectorii sociali.

Referitor la cuantumul amenzilor aplicate acesta variază între 200 lei - 5000 lei. Cel mai mare cuantum este prevăzut de Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, fiind cuprins între 5.000-10.000 lei. De menționat că pentru ICC, cuantumul variază între 1.000 și 2.500 lei, fiind același pentru toți cei sancționați.

Referitor la persoanele care stabilesc și aplică sancțiunea, doar în Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, se specifică faptul că sancțiunea este aplicată de inspectorii sociali. Celelalte acte normative prevăd că sancțiunea este aplicată de personalul cu atribuții de control din Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (VMG), organele de control din cadrul Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (ASF, ICC, INCALZIRE).

De remarcat că primarii pot sancționa atât titularii de beneficii de asistență socială (VMG, INCALZIRE), cât și personalul cu atribuții de asistență socială (INCALZIRE), fapt ce diminuează puterile de control ale inspectorilor sociali.

Referitor la achitarea amenzii doar în Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, se prevede în mod expres posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii dacă se achită pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia. În celelalte acte normative, nu se specifică în mod expres această posibilitate, amenda fiind achitată în integralitate.

Având în vedere aspectele menționate anterior, neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la:

1. neaplicarea sancțiunilor asupra persoanelor fizice și juridice, vinovate pentru săvârșirea faptelor care încalcă prevederile legale prevăzute în actele normative ce reglementează

sistemul național de asistență socială;

2. neefectuarea activității specifice inspectorilor sociali de investigare socială asupra corectitudinii acordării certificatului de încadrare în grad și tip de handicap, grad de invaliditate și grad de dependență, conform prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială,

Astfel, ca efecte negative, prevederile Legii nr.68/2012 prin care s-a ratificat Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - Obiectivul proiectului fiind ”Îmbunătățirea performanței generale a sistemului românesc de asistență socială, prin întărirea managementului performanței, îmbunătățirea echității și a eficienței administrative, precum și reducerea erorilor și fraudei”, NU se vor putea implementa și implicit nici sumele menționate în contract nu vor fi acordate statului roman.

Având în vedere măsurile de simplificare aprobate la nivelul administrației publice centrale prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și necesitatea facilitării accesului cetățenilor la beneficii și servicii sociale se impune necesitatea creării unui punct de acces unic la nivel local care să fie cel mai aproape de cetățean. Astfel, se impune modificarea Legii asistenței sociale 292/2011 în sensul de a accentua și clarifica atribuțiile serviciilor publice de asistență socială în ceea ce privește acordarea și administrarea beneficiilor de asistență socială, precum și a serviciilor sociale.

Având în vedere că rezultatele unor controale ale Inspecției Sociale, precum și semnalele primite din partea mass-media au arătat existența unor multiple nereguli cu privire la modul de dobândire a certificatelor de încadrare în grad și tip de handicap, nereguli produse fie la momentul emiterii recomandării de încadrare în grad de handicap de către medicii specialiști, fie, ulterior, recomandarea survine la nivelul serviciilor de evaluare complexă, fie prin neluarea în considerare a opiniei specialiștilor, chiar prin decizia comisiei de evaluare, situații care, prin această instrumentare defectuoasă a dosarelor duc la stabilirea frauduloasă a unor drepturi pentru persoane care nu se încadrează, în realitate, în criteriile de eligibilitate pentru acest beneficiu de asistență socială, se impune adoptarea de urgență a unui act normativ prin care să se reglementeze încetarea valabilității certificatelor de încadrare în tip și grad de handicap, precum și exonerarea de la plata sumelor primite necuvenit a persoanelor care predau de bunăvoie certificatul de încadrare în tip și grad de handicap, până la data de 31 decembrie 2016.

Având în vedere faptul că, avem de a face cu o situație extraordinară, ce produce consecințe în ceea ce privește capacitatea de funcționare a instituțiilor statului și de asigurare a unui grad de securitate socială adecvată pentru cetățeni, că toate aceste elemente vizează interesul public și că, în contextul arătat, reglementarea nu poate fi amânată fără riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, considerăm că se impune în mod imperios aprobarea proiectului de ordonanță de urgență privind Statutul special al funcției publice de inspector social și modificarea și completarea unor acte normative.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului se are în vedere reglementarea unor aspecte ce țin de desfășurarea în condiții de eficiență a activității Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, în special privind reducerea erorilor, fraudei, abuzului și neglijenței în domeniul protecției sociale, după cum urmează:

2.1 aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de "inspector social";

2.2 modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare;

2.3 modificarea și completarea unor acte normative referitoare la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în domeniul beneficiilor de asistență socială, după cum urmează: Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de Urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2.4 modificarea Ordonanței de urgență nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 174/2015 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014, prin care Agenția a fost comasată cu Inspectia Muncii, fiind propusă înființarea Agenției Naționale pentru Inspectia Muncii și Securitate Socială;

2.5 modificarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, prin care abilitază inspecția socială să constate și să aplice sancțiunile contravenționale pentru nerespectarea prevederilor legale referitoare la furnizarea serviciilor sociale;

2.6 modificarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de a accentua și clarifica atribuțiile serviciilor publice de asistență socială în ceea ce privește acordarea și administrarea beneficiilor de asistență socială, precum și a serviciilor sociale;

2.7 introducerea posibilității pentru persoanele deținătoare de certificate de încadrare în grad și tip de handicap eliberate fără respectarea condițiilor de eligibilitate, de a-l restitui, până la data de 31 decembrie 2016, în vederea încetării valabilității actului administrativ și scutirea lor de la plata sumelor încasate necuvenit.

**Astfel, prin aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de "inspector social" se reglementează :**

a) stabilirea cadrului normativ privind drepturile, îndatoririle și incompatibilitățile specifice funcției de inspector social;



- b) poziționarea profesională a inspectorilor sociali în ansamblul funcțiilor publice specifice din administrația publică;
- c) funcționarea și dezvoltarea sistemului social prin controlul gestionării eficiente a fondurilor alocate;
- d) furnizarea serviciilor sociale de calitate persoanelor vulnerabile;
- e) accesul egal și nediscriminatoriu la servicii și beneficii sociale, la încadrare în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau, în grad de dependență, după caz;
- f) asumarea responsabilității inspectorului social față de actul de control;
- g) urmărirea și controlul aplicării și respectării reglementărilor prevederilor legale în domeniul protecției sociale;
- h) activitatea de investigare socială cu privire la modul de acordare a serviciilor sociale, beneficiilor de asistență socială, precum și la modul de încadrare în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau, în grad de dependență, după caz, pentru a identifica situațiile de eroare, fraudă, abuz și neglijență în domeniul protecției sociale;
- i) atragerea și menținerea în funcția publică a inspectorilor sociali cu abilități, aptitudini și competențe profesionale care să asigure eficiența și eficacitatea activității desfășurate;
- j) armonizarea culturii organizaționale și a practicilor profesionale din domeniul de activitate al Inspecției Sociale cu cele utilizate de organisme similare din țările membre ale Uniunii Europene;
- k) dezvoltarea și implementarea unui sistem comun de metode, tehnici, practici și instrumente care să permită munca într-o rețea profesională;
- l) favorizarea construirii unei identități profesionale a inspectorului social, funcție publică specifică în cadrul Inspecției Sociale și dezvoltarea carierei profesionale a acestuia în activitatea de inspecție socială cu scopul creării unui corp profesional competent;

**Referitor la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect normativ se propun următoarele:**

- a) modificarea atribuțiilor specifice inspectorilor sociali în ceea ce privește prevenirea erorii, fraudei, abuzului și neglijenței în domeniul protecției sociale în modul de acordare a beneficiilor de asistență socială, a serviciilor sociale, precum și a modului de încadrare în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau, în grad de dependență, după caz;
- b) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea săvârșirii faptelor care încalcă prevederile legale prevăzute în toate actele normative ce reglementează drepturile sociale ale cetățenilor, precum și aplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de acestea;
- c) modificarea structurii organizatorice a Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială prin crearea unui post distinct de inspector general cu atribuții în domeniul inspecției sociale;
- d) clarificarea activității de investigare socială cu privire la acordarea serviciilor sociale,

beneficiilor de asistență socială, modului de încadrare în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau, în grad de dependență, după caz, pentru a identifica situațiile de eroare, fraudă, abuz și neglijență în domeniul protecției sociale.

**În privința modificării și completării unor acte normative referitoare la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în domeniul beneficiilor de asistență socială, prin prezentul proiect normativ se propun următoarele:**

***A. Referitor la Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare:***

- a) eliminarea sancțiunilor aplicate secretarului unității administrativ-teritoriale, acesta exercitând atribuțiile date de consiliul local sau de primar, conform Legii nr. 215/2001-Legea administrației publice locale;
- b) modificarea cuantumului amenzii aplicate primarului, stabilirea cuantumului între 1.000 lei și 5.000 lei;
- c) modificarea cuantumului amenzii aplicate personalului serviciului public de asistență socială, agenției teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, stabilirea cuantumului între 500 lei și 2.000 lei; introducerea sancțiunii în același quantum și pentru inspectoratul teritorial de muncă;
- d) modificarea cuantumului sancțiunii aplicate titularului ajutorului social, stabilirea cuantumului între 500 lei și 2.000 lei;
- e) stabilirea persoanelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, respectiv inspectorii sociali și primarii.
- f) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

***B. Referitor la Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei cu modificările și completările ulterioare:***

- a) modificarea cuantumului amenzii aplicate primarului, stabilirea aceluiași quantum al amenzii ca la ajutorul social, respectiv 1.000 lei și 5.000 lei;
- b) introducerea de sancțiuni pentru personalul serviciului public de asistență socială, inspectoratul școlar județean în același quantum ca la ajutorul social, respectiv 500 lei și 2.000 lei;
- c) introducerea sancțiunii pentru beneficiarii alocației pentru susținerea familiei în același quantum ca pentru ajutorul social, respectiv 500 lei și 2.000 lei;
- d) stabilirea persoanelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, respectiv inspectorii sociali și primarii.
- e) introducerea de prevederi comune cu cele de la ajutorul social privind achitarea de către contravenient a amenzii, completarea dispozițiilor referitoare la contravenții cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, actualizarea prin hotărâre a Guvernului a cuantumului amenzilor

contravenționale, depunerea în fotocopie a proceselor-verbale la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz;

f) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

***C. Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, cu modificările și completările ulterioare:***

a) modificarea cuantumului amenzii aplicate primarului, stabilirea aceluiași quantum al amenzii ca la ajutorul social și alocația pentru susținerea familiei, respectiv 1.000 lei și 5.000 lei;

b) modificarea cuantumului sancțiunii pentru personalul serviciului public de asistență socială, în același quantum ca la ajutorul social și alocația pentru susținerea familiei, respectiv 500 lei și 2.000 lei;

c) modificarea cuantumului sancțiunii pentru beneficiarii ajutorului pentru încălzirea locuinței în același quantum ca pentru ajutorul social și alocația pentru susținerea familiei, respectiv 500 lei și 2.000 lei;

d) stabilirea persoanelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, respectiv inspectorii sociali și primarii;

e) introducerea de prevederi comune cu cele de la ajutorul social și alocația pentru susținerea familiei privind achitarea de către contravenient a amenzii, completarea dispozițiilor referitoare la contravenții cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, actualizarea prin hotărâre a Guvernului a cuantumului amenzilor contravenționale, depunerea în fotocopie a proceselor-verbale la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz;

f) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

***D.Referitor la Ordonanța de urgență Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare:***

a) modificarea cuantumului amenzii aplicate primarului, stabilirea aceluiași quantum al amenzii ca la ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, respectiv 1.000 lei și 5.000 lei;

b) modificarea cuantumului sancțiunii pentru angajator, quantum cuprins între 5.000 lei și 10.000 lei;

c) modificarea cuantumului sancțiunii pentru beneficiari în același quantum ca pentru ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței respectiv 500 lei și 2.000 lei;

- d) stabilirea persoanelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, respectiv inspectorii sociali;
- e) introducerea de prevederi comune cu cele de la ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, privind achitarea de către contravenient a amenzii, completarea dispozițiilor referitoare la contravenții cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, actualizarea prin hotărâre a Guvernului a cuantumului amenzilor contravenționale, depunerea în fotocopie a proceselor-verbale la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz;
- f) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

***E. Referitor la Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, cu modificările și completările ulterioare:***

- a) introducerea de sancțiuni pentru instituțiile responsabile (serviciile de stare civilă, inspectoratul școlar județean, unități de învățământ) în același quantum ca pentru ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, indemnizația pentru creșterea copilului, respectiv 500 lei și 2.000 lei;
- b) introducerea de sancțiuni pentru persoanele cărora li se face plata alocației de stat pentru copii în același quantum ca și pentru celelalte beneficii în quantum de 500 lei la 2.000 lei;
- c) introducerea de prevederi privind persoanele care constată contravențiile și aplică sancțiunile, respectiv inspectorii sociali;
- d) introducerea de prevederi comune cu cele de la ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, indemnizația pentru creșterea copilului privind achitarea de către contravenient a amenzii, completarea dispozițiilor referitoare la contravenții cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, actualizarea prin hotărâre a Guvernului a cuantumului amenzilor contravenționale, depunerea în fotocopie a proceselor-verbale la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz;
- e) Clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

***F. Referitor la Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap:***

- a) introducerea de sancțiuni, în același quantum, pentru DGASPC, Comisia de Evaluare, primărie, serviciul public de asistență socială, unitățile protejate, consiliul județean în cazul în care încalcă prevederile legale referitoare la respectarea și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități;
- b) introducerea de prevederi privind persoanele care constată contravențiile și aplică

sanctiunile, respectiv inspectorii sociali;

c) introducerea de prevederi comune cu cele de la ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței, indemnizația pentru creșterea copilului, alocația de stat pentru copii privind achitarea de către contravenient a amenzii, actualizarea prin hotărâre a Guvernului a cuantumului amenzilor contravenționale, depunerea în fotocopie a proceselor-verbale la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz.

d) clarificarea atribuțiilor organelor de control ale MMFPSPV în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

Toate aceste aspecte conduc la eficientizarea relației între instituția publică și cetățean, la asigurarea drepturilor persoanelor cu handicap precum și la eliminarea riscurilor de încălcare sau nerespectare a acestora.

**Prin modificarea art. 32 alin (1) din Legea nr. 197/2012** privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, se propune ca inspecția socială să fie organul abilitat să constate și să aplice sancțiunile contravenționale prevăzute de această lege.

**În ceea ce privește modificarea Legii asistenței sociale 292/2011**, se pune accentul pe clarificarea atribuțiilor serviciilor publice de asistență socială în ceea ce privește acordarea și administrarea beneficiilor de asistență socială, precum și a serviciilor sociale.

**Adoptarea prezentei Ordonanțe de Urgență** prin care se reglementează încetarea valabilității certificatelor de încadrare în tip și grad de handicap, precum și exonerarea de la plata sumelor încasate necuvenit, a penalităților și accesoriilor aferente plăților, precum și a altor drepturi acordate în baza acestora, a persoanelor care predau de bunăvoie certificatul de încadrare în tip și grad de handicap, până la 31 decembrie 2016.

### **3. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3. Impactul social:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Impactul asupra mediului:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

| Indicatori   | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| 1  | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat, din acesta:</i><br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br><i>b) bugete locale:</i><br>(i) impozit pe profit<br><i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i><br>(i) contribuții de asigurări   |             |                 |   |   |   |                |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat, din acesta:</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br><i>b) bugete locale:</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br><i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i><br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |             |                 |   |   |   |                |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b><br><i>a) buget de stat</i><br><i>b) bugete locale</i>  |             |                 |   |   |   |                |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>   |             |                 |   |   |   |                |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                      |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> |  |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>   | Proiectul de act normativ se realizează cu respectarea prevederilor art. 17 alin (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată. |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**  
**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare,
2. Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat,
3. Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei,
4. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece,
5. Ordonanța de Urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor,
6. Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii,
7. Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap,
8. Legea 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.
9. Legea asistenței sociale 292/2011.

**b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**  
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**

**a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:**

Nu este cazul

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ a fost transmis, prin adresa nr. 3360/DIB/07.09.2016, spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

**Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri:**

Nu este cazul.



**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1171/2016.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

**6. Alte informații:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului p pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**



**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**